

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jacek Męcina, Sekretarz Stanu w MPiPS</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Ireneusz Piętakiewicz, Dyrektor Departamentu Funduszy w MPiPS, tel. 22 43 89 313,331, e-mail: sekretariat.df@mpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 25.06.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 598).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: RD297</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika ze zmiany przepisu art. 109 ust. 11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zawierającego podstawę prawną do jego wydania. Zawarte w projekcie rozporządzenia rozwiązania mają na celu zapewnienie zgodności zasad ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z przepisami nowelizacji ww. ustawy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania dotyczące:

- 1) algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, o którym mowa w nowelizacji ustawy, który będzie oparty na dostępnych danych statystycznych uzyskiwanych na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej;
- 2) sposobu ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, który zgodnie z nowelizacją ustawy, będzie uwzględniał kwoty środków wynikające z umów zawieranych między zarządem województwa, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego;
- 3) wysokości i przeznaczenia rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, polegające na uproszczeniu zasad jej naliczenia i dostosowania zakresu jej przeznaczenia do przepisów nowelizacji ustawy.

Przewidziane w projekcie rozporządzenia rozwiązania mają na celu zapewnienie zgodności zasad podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z przepisami nowelizacji ustawy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Specyficzne rozwiązania wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oparte na dostępnych danych statystycznych uzyskiwanych na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, nie bazują (nie mają odzwierciedlenia) na rozwiązaniach obowiązujących w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
samorządy województw (wojewódzkie urzędy pracy)	16	Dane własne MPiPS	Ustalenie kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych w nowelizacji ustawy.
samorządy powiatowe (powiatowe urzędy pracy)	340	Dane własne MPiPS	Określenie zakresu zadań, przewidzianych w nowelizacji ustawy, które będą finansowane w ramach limitów na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz

			innych fakultatywnych zadań.
Ochotnicze Hufce Pracy	–	–	Możliwość pozyskania dodatkowych środków Funduszu Pracy, stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na realizację zadań określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
województwie	16	Dane własne MPiPS	Możliwość pozyskania dodatkowych środków Funduszu Pracy, stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na realizację zadań określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przedłożony do zaopiniowania, w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), następującym podmiotom:

- 1) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) NSZZ „Solidarność”;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych (OPZZ);
- 6) Konfederacji Lewiatan,
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiła jedynie Konfederacja Lewiatan. Pozostałe z ww. podmiotów nie zgłosiły uwag.

Konfederacja Lewiatan zgłosiła do projektu rozporządzenia następujące uwagi:

- w zaproponowanym w projekcie rozporządzenia wzorze algorytmu, według którego naliczane są środki Funduszu Pracy na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w województwie zastosowano niewłaściwą wartość odniesienia;
- w zaproponowanym w projekcie rozporządzenia wzorze algorytmu, według którego naliczane są środki Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań brak jest powiązania naliczenia kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań (tj. zadań wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia) z efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Minister Pracy i Polityki Społecznej odnosząc się do pierwszej z ww. uwag wyjaśnił, że projektowany wzór algorytmu określa powiązanie kwot środków Funduszu Pracy przekazywanych na działania aktywizacyjne z efektami zatrudnieniowymi działań aktywizacyjnych urzędów pracy w województwie porównywanymi z efektami zatrudnieniowymi uzyskiwanymi w skali kraju. Jednocześnie Minister poinformował, że w projektowanym wzorze doprecyzowane zostały wskaźniki  $S_n$ ,  $E_n$  i  $N_n$ , tak aby odzwierciedlały one rzeczywisty sposób naliczeń.

Natomiast odnosząc się do drugiej z ww. uwag, Minister wyjaśnił, że nie ma podstawy prawnej do powiązania naliczenia środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań (tj. zadań wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia) z efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych gdyż zgodnie ze znowelizowanym art. 109 ust. 11 pkt 1 ustawy zawierającym upoważnienie do wydania projektowanego rozporządzenia – *Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy, mając na względzie uzależnienie wysokości kwot środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej od:*

- a) liczby bezrobotnych i stopy bezrobocia – w 75%,
- b) efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych – w 25%.

Ponadto wyjaśniono również, że zadania o charakterze fakultatywnym nie mają bezpośredniego powiązania z efektywnością zatrudnieniową działań aktywizacyjnych urzędów pracy gdyż dotyczą działań o charakterze administracyjnym i obsługowym.

Projekt rozporządzenia został również przedłożony do zaopiniowania Krajowej Izbie Gospodarczej oraz Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych. Podmioty te nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia był opiniowany przez Naczelną Radę Zatrudnienia.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 28 maja 2014 r.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani wzrostu wydatków Funduszu Pracy.

Realizacja wydatków, których dotyczy projekt rozporządzenia dokonywana jest w ramach planu finansowego Funduszu Pracy stanowiącego załącznik do ustawy budżetowej uchwalanej na poszczególne lata. Rozporządzenie określa jedynie sposób podziału na województwa kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane rozwiązania będą mieć pozytywny wpływ na rynek pracy.

Zaproponowany w projekcie rozporządzenia sposób określenia limitów środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań ustawowych określonych w znowelizowanej ustawie pozwoli na dokonywanie, zgodnego z przepisami znowelizowanej ustawy, podziału środków pomiędzy uprawnione podmioty.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na obszary inne niż wymienione w pkt 9.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy projektowanego rozporządzenia dotyczące gospodarowania środkami Funduszu Pracy w ramach limitów ustalonych na rok 2014 będą stosowane od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Natomiast limity środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, a także sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz wysokość i przeznaczenie rezerwy ministra, będą określone zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia począwszy od roku 2015.

## **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na specyfikę projektu rozporządzenia, określanie mierników oraz ewaluacja efektów projektu nie są możliwe i zasadne z uwagi na to, że projekt rozporządzenia stanowi jedynie wykonanie upoważnienia określonego w art. 109 ust. 11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, które zobowiązuje Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia, zgodnie z określonymi wytycznymi,:

- 1) algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

## **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Nie dotyczy.